

**Kleine Anfrage zur schriftlichen Beantwortung
gemäß § 46 Abs. 1 GO LT
mit Antwort der Landesregierung**

Anfrage des Abgeordneten Ansgar Schledde (AfD)

Antwort des Niedersächsischen Ministeriums für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz
namens der Landesregierung

Einfluss von Windkraftanlagen auf landwirtschaftliche Bodenpreise im Landkreis Emsland

Anfrage des Abgeordneten Ansgar Schledde (AfD), eingegangen am 25.05.2023 - Drs. 19/1464
an die Staatskanzlei übersandt am 26.05.2023

Antwort des Niedersächsischen Ministeriums für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz
namens der Landesregierung vom 22.06.2023

Vorbemerkung des Abgeordneten

Die Anzahl der Windkraftanlagen (WKA) in Niedersachsen hat sich seit dem Jahr 2000 verzweifach. So betrug die Anzahl der WKA im Jahr 2000 2 572 und im Jahr 2022 schon 6 156¹.

„Einen maßgeblichen Investitionsanreiz stellte dabei die im Erneuerbare-Energien-Gesetz (EEG) festgelegte Einspeisevergütung für Windstrom dar. (... Die) prospektierten Renditen für Windkraftanlagen aufgrund zu optimistischer Windertragsprognosen (wurden) vielerorts nicht erreicht (...). Landwirte sind in der Regel nur indirekt an der Windenergieproduktion beteiligt. Sie betreiben diese nicht selbst, sondern stellen die dafür benötigten Flächen zur Verfügung. Da der Flächenanspruch einer Windkraftanlage, etwa im Vergleich zur Biogasproduktion, gering ist, überrascht es nicht, dass Landeigentümern Nutzungsentgelte geboten werden, die die üblichen Pachtpreise für landwirtschaftliche Flächen um ein Vielfaches übersteigen. (... Durch) den Bau von Windkraftanlagen Effekte (werden) ausgelöst (...), die das Preisniveau auf lokalen landwirtschaftlichen Bodenmärkten beeinflussen. So müssen nach dem Bundesnaturschutzgesetz Ausgleichsflächen für den Bau von Windkraftanlagen geschaffen werden. Neben den aktuell beanspruchten (Ausgleichs-)Flächen spielen Erwartungen über künftige, weitergehende Umnutzungen landwirtschaftlicher Flächen eine Rolle für die Höhe der Bodenpreise.“²

Vorbemerkung der Landesregierung

Ein wesentliches Ziel der Landesregierung zum Erreichen der Klimaziele ist der Ausbau der erneuerbaren Energien. Die Windenergie an Land soll von derzeit rund 12 GW installierter Leistung auf 30 GW ausgebaut werden. Dank immer leistungstärkerer Anlagen sind dafür heute weit weniger Anlagen erforderlich, als es früher der Fall gewesen wäre.

1. Wie haben sich nach Kenntnis der Landesregierung die Kaufpreise landwirtschaftlicher Flächen (Euro/ha) durch den Zubau von WKA im Landkreis Emsland seit dem Jahr 2000 entwickelt?

Das Landesamt für Statistik Niedersachsen (LSN) kann für den Landkreis Emsland lediglich die nachfolgenden Ergebnisse der Statistik „Kaufwerte für landwirtschaftliche Grundstücke“ von 2000 bis

¹ <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/28343/umfrage/anzahl-der-windenergieanlagen-in-niedersachsen-seit-1989/#:~:text=Die%20Statistik%20zeigt%20die%20Anzahl,im%20Bundesland%20Niedersachsen%206.156%20St%C3%BCck>

² <https://buel.bmel.de/index.php/buel/article/view/83/Odening%20-%202093%20-%20B%C3%BCL.html>

2021 zur Verfügung stellen. Nicht statistisch erfragt und abgebildet werden Ursachen für Kaufpreisveränderungen.

Kaufwerte für landwirtschaftliche Grundstücke im Landkreis Emsland von 2000 bis 2021

Jahr	Kaufwerte	
	Gesamt- fläche	Fläche der landw. Nutzung (FdIN)
		Euro/ha
2000	18 191	18 234
2001	19 256	19 380
2002	20 227	20 227
2003	20 703	20 933
2004	20 080	20 321
2005	19 297	19 460
2006	20 099	20 111
2007	21 914	21 939
2008	24 510	24 627
2009	26 906	26 943
2010	30 793	30 835
2011	35 265	35 364
2012	36 616	36 616
2013	49 074	49 086
2014	58 098	58 184
2015	58 143	58 149
2016	62 597	62 678
2017	68 426	68 448
2018	68 047	68 277
2019	86 552	87 362
2020	95 600	95 992

Jahr	Kaufwerte	
	Gesamt- fläche	Landwirtschaftlich genutzte Fläche (LF)
		Euro/ha
2021	86 193	86 193

Hinweis:

Die Statistik der Kaufwerte für landwirtschaftliche Grundstücke wurde neu konzipiert. Grund hierfür sind neue Anforderungen von Eurostat. Im Rahmen der Neukonzeption wurde nicht nur der Merkmalskatalog überarbeitet, sondern auch das Veröffentlichungsprogramm entsprechend angepasst. Lange Reihen sind aufgrund der inhaltlichen Abweichungen nicht verfügbar. Eine Revision zurückliegender Ergebnisse findet nicht statt.

2. Wie haben sich nach Kenntnis der Landesregierung die Pachtpreise landwirtschaftlicher Flächen (Euro/ha) durch den Zubau von WKA im Landkreis Emsland seit dem Jahr 2000 entwickelt?

Die Frage kann auf Grundlage der vorhandenen Daten zu Pachtpreisen landwirtschaftlicher Flächen nicht beantwortet werden. Die Agrarstatistik erfragt ca. alle zehn Jahre im Rahmen einer Landwirt-

schaftszählung die Pachtpreise für landwirtschaftliche Flächen bei allen auskunftspflichtigen Betrieben. Diese Daten stehen deshalb für die Jahre 1999, 2010 und 2020 auf Ebene der Landkreise zur Verfügung. Nicht erfragt und deshalb auch nicht detailliert bekannt, sind die vielfältigen Gründe für Pachtpreisveränderungen.

Landwirtschaftszählung (LZ) 2020; LZ 2010 und LZ 1999

Landwirtschaftliche Betriebe mit gepachteten Einzelgrundstücken der landwirtschaftlich genutzten Fläche (LF) 2020 nach Hauptnutzungsarten¹⁾

Jahr	Regionale Einheit - Landkreis	Betriebe mit Angabe des Jahrespachtentgeltes für			
		landwirtschaftlich genutzte Fläche insgesamt	und zwar für		
			Ackerland (AL)	Dauergrünland (DL)	sonstige LF ²⁾
		Pachtentgelt je ha LF	Pachtentgelt je ha AL	Pachtentgelt je ha DL	Pachtentgelt je ha sonstige LF
		EUR	EUR	EUR	EUR
2020	Emsland	859	909	380	874
2020	darunter: Pachtentgelte der Landwirtschaftlichen Betriebe 2020 mit Neupachtungen oder Pachtpreisänderungen in den letzten 2 Jahren ³⁾	1 001	1 062	361	[g]
2010	Emsland	477	505	210	431
		DM	DM	DM	DM
1999 ⁴⁾	Emsland	704	743	393	635

¹⁾ In der LZ 1999 und 2010 ohne gepachtete Fläche von Eltern, Ehegatten und sonstigen Verwandten und Verschwägerten des Betriebsinhabers in Betrieben der Rechtsform Einzelunternehmen.

²⁾ Einschließlich Reb-, Baumobst-, Baumschul- und Gewächshausflächen, sowie Pachtungen bei denen die Pachtentgelte nicht getrennt angegeben werden können.

³⁾ Diese Angabe liegt nur für 2020 auf Kreisebene vor. In den LZ vor 2020 wurde dieses Merkmal nur repräsentativ erfragt und liegt deshalb nur auf NUTS2-Ebene (ehem. Regierungsbezirke) vor.

⁴⁾ Die Pachtpreise auf Kreisebene aus Erhebungen, die vor der Euro-Umstellung stattfanden, liegen nur in DM vor und werden von uns nicht rückwirkend umgerechnet.

Zeichenerklärung:

[g] = Zahlenwert unbekannt oder aus Geheimhaltungsgründen nicht veröffentlicht

3. Wie werden sich nach Kenntnis der Landesregierung die Kauf- und Pachtpreise landwirtschaftlicher Flächen im Landkreis Emsland durch einen weiteren Zubau von WKA (mittel- und langfristige Zielsetzung KOA-Vertrag SPD und Bündnis 90/Die Grünen von 2022 bis 2027, S. 11 ff.)³ vermutlich entwickeln?

Über bundesgesetzliche Regelungen, insbesondere über das „Gesetz zur Erhöhung und Beschleunigung des Ausbaus von Windenergie an Land“, werden die Länder verpflichtet, Flächen für die Windenergienutzung festzulegen. Danach hat Niedersachsen 2,2 % seiner Landesfläche für Windkraft auszuweisen. Hierzu beabsichtigt die Landesregierung, den Trägern der Regionalplanung per Gesetz regionale Teilflächenziele zuzuweisen, um so den niedersächsischen Flächenbeitragswert

³ https://www.spdnds.de/wp-content/uploads/sites/77/2022/11/Unser_Koalitionsvertrag.pdf

im Planungsraum zu erreichen. Im Niedersächsischen Gesetz zur Umsetzung des Windenergieflächenbedarfsgesetzes (NWindBGUG) sollen die regionalen Teilflächenziele, die jede Planungsregion als Windenergiegebiete mindestens ausweisen muss, dann rechtsverbindlich festgelegt werden.

Für den Landkreis Emsland beträgt dieser Wert auf Basis des aktuellen Stands der zugrunde liegenden Windflächenpotenzialstudie und vorbehaltlich der Entscheidung des Gesetzgebers 3,07 % der Landkreisfläche. Derzeit findet die Verbandbeteiligung zum Gesetzentwurf statt. Das weitere Verfahren bleibt abzuwarten.

Inwieweit ein direkter Zusammenhang zwischen dem Ausbau von Windkraftanlagen und Kauf- und Pachtpreisveränderungen besteht, ist in der Statistik nicht ermittelt und daher auch als Prognose nicht abbildbar. Die Preisentwicklung von landwirtschaftlichen Pacht- und Eigentumsflächen unterliegt im Übrigen vielen Einflussfaktoren, beispielsweise Bodengüte, Zuschnitt, Größe und Lage der Fläche wie auch eine Inanspruchnahme landwirtschaftlicher Flächen durch außerlandwirtschaftliche Zwecke sowie durch Nichtlandwirtinnen und Nichtlandwirte und auch Nutzungskonkurrenzen um Fläche innerhalb der Landwirtschaft zur Wahrnehmung von Entwicklungschancen.